



奋进新征程 建功新时代

春风劲拂京津冀 燕赵大地展生机

——河北审计助力京津冀协同发展重大战略实施纪实

河北省审计厅党组书记、厅长 赵文海

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、深谋远虑,深入推进京津冀协同发展,打造经济社会发展新的增长极。

京津冀协同发展的10年,是燕赵大地借力起势、快速发展的10年,也是河北审计担当使命、大有作为的10年。

10年来,河北省审计厅党组始终将推动京津冀协同发展作为审计工作头等大事和重中之重,坚决贯彻落实党中央、国务院关于京津冀协同发展的重大战略部署,紧紧围绕省委、省政府贯彻落实要求明确具体举措,聚焦重点领域和关键环节开展常态化审计监督,以审计之为有力服务保障京津冀协同发展重大战略实施。

高站位谋划,高起点推进,高质量落实

省审计厅坚决贯彻省委、省政府工作部署,以强有力的跟踪审计推动京津冀协同发展重大国家战略落实。省委、省政府主要领导高度重视京津冀协同发展等相关审计情况,对相关审计报告和要情专报均作出批示。

“要突出服务重大国家战略和国家大事,强化对京津冀协同发展战略实施的审计保障,加强对雄安新区规划实施、片区建设、重大工程、白洋淀生态环境治理和保护的全方位审计监督。”“要加大对重点区域、重点工程、重点项目的资金管理使用审计,积极助力重大国家战略和国家大事实施。”河北省委审计委员会成立以来,每次会议都将审计服务和推动京津冀协同发展重大战略作为重要议题或内容。

河北省审计厅党组第一时间学习习近平总书记关于京津冀协同发展的重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署,结合审计工作实际制定台账、细化分解、压实责任、逐一落实。

河北省审计厅将京津冀协同发展审计项目作为必审项目,每年都开展专项审计或审计调查,并在预算执行、领导干部经济责任和自然资源资产等审计中,将推动京津冀协同发展作为重点关注内容,密切关注京津冀协同发展重点

任务落实情况,以强有力的审计监督加快破解协同发展中深层次矛盾和问题,推动京津冀协同发展重要工作、重点事项、重大项目有序实施,落地见效。

省审计厅领导多次就审计促进京津冀协同发展向省委、省政府主要领导请示汇报,向审计署领导寻计问策,多次到审计署京津冀特派办和北京、天津市审计机关走访调研、座谈交流。

牵住牛鼻子,下足绣花功,交出合格卷

设立河北雄安新区,是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署,是千年大计、国家大事。

推进雄安新区规划建设,是全省之责、审计之要,省审计厅党组严格落实省委工作要求,把对雄安新区的审计作为重大政治任务。多次召开厅党组专题会议研究确定跟踪审计事项,科学安排项目,精心组织实施,强化现场管理,建立跟踪机制。

从2019年开始,根据省委工作安排,省审计厅对雄安新区政府投资项目建设开展全过程跟踪审计。

2022年,制定《关于进一步加强雄安新区建设项目跟踪审计的意见》,统筹全省审计资源成立雄安新区政府投资重点项目专职跟踪审计组,创新组织方式方法,进一步强化雄安新区政府投资重点建设项目跟踪审计工作。

雄安新区跟踪审计始终坚持站在促进国家战略落地、促进新区建设发展的高度,既沿着省委、省政府对雄安新区建设的各项工作要求和创造“雄安质量”、建设“廉洁雄安”这条主线,又立足于坚持审计监督和服务并重,切实做到查问题、找原因、提建议、助改革、促发展。

推动出台雄安新区建设专项债券管理办法,促进河北雄安基础产业投资发展基金落地实施。力促印发雄安新区建设项目管理办法、概算管理办法等17项制度性文件,督促相关部门全面加强工程项目建设全过程质量管

理,有效促进政府投资项目监管和资金规范管使用。

从2018年到2023年,雄安新区政府投资项目建设跟踪审计开展200余个,提出并被采纳审计建议25条。

截至目前,中国星网、中国中化、中国华能、中国矿产资源集团4家央企总部和超150家子企业已落户雄安,北京交通大学、北京科技大学、北京林业大学、中国地质大学(北京)等4所高校和北京协和医院、北京大学人民医院等2所医院已选址落位,疏解北京非首都功能初见成效。

找准定位,瞄准方向,精准发力

2015年4月,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,审议通过《京津冀协同发展规划纲要》,系统科学确定京津冀区域整体定位,细分京津冀三省市功能定位,确定以疏解北京非首都功能为核心,建设集中承载地承接非首都功能有序疏解,推进产业、交通、生态环保三个重点领域率先突破。

河北省审计厅闻令而动,坚决把党中央的决策部署把握住,领会透,落实好,切实做到如臂使指。

聚焦京津冀污染防治联防联控、交通一体化、科技创新协同,加大相关政策落实情况审计力度,推动有关方面积极整改突出问题,为京津冀协同发展提供审计保障。

针对联防联控工作机制落实不到位、部分污染防治和生态治理目标未完成等问题,推动京津冀三地深化生态联建联防联治。省级环保、公安、交通部门之间建立机动车排放违法联合处罚机制,完善水污染防治横向生态补偿机制,出台机动车和非道路移动机械排放污染防治、扬尘污染防治等地方性法规规章制度30余项,生态环境治理成效明显提升。

针对部分公路建设项目进度不统一、衔接不到位和进展缓慢等问题,推动建立河北省推进京津冀协同发展交通一体化联席会议机制,

重要言论

巩固拓展主题教育成果,抓好党纪学习教育,持续整治形式主义为基层减负。完善决策机制,重大政策特别是涉民生政策出台前要进行充分论证和风险评估,实施中出现问题要及时调查、果断处置。打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,建立健全考核激励制度,关心关爱基层干部特别是条件艰苦地区干部,激励干部锐意进取、大胆开拓、担当作为。

效等六个方面合作内容。

2019年,河北与北京、天津两地审计机关首次采用平行审计方式,对京津冀大气污染联防联控政策落实情况进行审计。

2020年4月,三地审计机关共同编制完成并分别向本地党委、政府,报送了关于京津冀大气污染联防联控政策落实情况审计工作的报告。

这标志着三地审计机关首次采用平行审计方式开展区域审计协作的尝试取得了阶段性成果,是三地审计机关贯彻落实京津冀协同发展重大战略的务实之举、联手推动京津冀协同发展重大战略落实的开篇之作、主动开启地方审计机关跨区域交流合作的创新之策。

2020年,围绕加快推进基础设施建设、达到互联互通、实现“轨道上的京津冀”等目标,全面启动京津冀交通一体化情况专项审计调查。2021年,协同实施了京津冀科技创新政策落实情况专项审计调查。2022年,联合开展了京津冀协同全省水资源统筹利用保护资金管理使用情况专项审计调查。2023年,联合开展京津冀三地异地就医医疗费用结算情况专项审计调查。

协同审计中,本着“计划协同、实施同步、技术互鉴、成果共享”的原则,共同研究制定工作方案,设立协调小组,建立区域协查机制和信息沟通、资料共享和定期研讨等平行审计工作制度。

协同审计中,定期组织召开协同会议,研究制订统一审计工作方案,梳理三地相关制度并形成汇编,发布审计工作指引,互鉴审计实施方案,共商协同事项。

协同审计中,坚持数据先行、靶向用力,共建共享数据资源,统一思路、方法和模型,探索数据审计新路径,加大新技术应用力度。比如将工程质量无损检测、地理信息“三图合一”等新技术新方法应用到审计实践,拓展了审计广度和深度,提升了审计监督效能。

发扬党的自我革命精神 扎实开展党纪学习教育 推动省属国企纪检监察工作高质量发展

冀中能源集团纪委副书记、监察部部长 魏利政

自觉从党的创新理论中找理念、找思路、找方法、找举措,切实增强开展党纪学习教育的思想自觉和行动自觉

开展党纪学习教育,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,将习近平总书记关于全面加强党的纪律建设重要论述转化为纪律要求,融入党纪学习教育,在深学细悟笃行中汲取奋进力量,学出忠诚、学出敬畏、学出担当。

学出忠诚,始终把政治纪律和政治规矩放在首位。对党忠诚,就要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,严守党的政治纪律和政治规矩。新修订的《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为出发点和落脚点,进一步严明政治纪律和政治规矩。作为省属国有企业纪检监察干部,必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,统一思想、统一行动,知行知止、令行禁止。

学出敬畏,坚持原原本本学、逐章逐条学、对标对照学,“敬”是让人有所为,知道自己应该做什么;“畏”是让人有所不为,提醒自己不该做什么。原原本本、逐章逐条学习新修订的《条例》,是有效解决对党规党纪不上心、不了解、

不掌握等问题的根本途径。要对照对标学,认真钻研、学深学透每一条纪律规定,既知其言又知其义,既知其然又知其所以然,对标党风要求找差距、对照党纪要求明举措,在对照对标中看清一些事情该不该做、能不能干,时刻自重自省,严守纪律规矩,坚决不碰“高压线”。

学出担当,始终坚持以学促用、学用贯通,不断提升监督执纪能力。作为推进党的自我革命的重要力量,纪检监察机关肩负特殊政治责任和光荣使命任务,必须把党纪学习教育作为巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果和全国纪检监察干部队伍教育整顿成果的有力举措,持之以恒深入学习贯彻习近平总书记关于党的纪律建设的重要论述,在深化、内化、转化上持续用力,以履职担当的实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

坚决贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,准确把握党纪学习教育目标要求,教育引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪

习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,蕴含着党在革故鼎新、守正创新中不断完善提高自身,进而实现跨越式发展的内在逻辑。作为一名国有企业纪检监察干部,必须按照省委、省纪委监委要求,落实冀中能源集团党委、纪委的工作安排,把学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神、认真开展党纪

学习教育作为重要政治任务,切实把学习成效转化为推动省属国企纪检监察工作高质量发展的不竭动力。

学深悟透《条例》,铸牢遵规守纪思想之魂。集团纪检监察系统的党支部要依托“三会一课”、主题党日等,通过讨论交流、宣讲阐释、案例教学等方式,组织全体纪检监察干部认真学习《条例》,确保学习全覆盖;围绕学习《条例》举办读书班,组织开展集体学习和研讨交流,全面准确把握《条例》的内涵要义和实践要求。

突出以案促学,引导党员干部进一步强化纪律意识。通过组织观看警示教育片、通报典型案例等,开展以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责。创新运用违纪违法干部警示录、忏悔录等开展警示教育。注重典型案例剖析,坚持用身边事教育身边人,深入剖析集团内部的违纪违法典型案例,强化警示震慑,提高警示教育的针对性、实效性,推动以案促改、以案促治,切实做到知敬畏、存戒惧、守底线。

抓好以训助学,推动党纪学习教育一贯到底。在5月份、7月份组织两期纪检监察干部培训班,把《条例》纳入教育培训必修课,安排《条例》辅导课程或教学内容。突出对新提拔的、年轻的纪检监察干部进行纪律培训,推动纪检监察干部进一步筑牢思想防线,严守纪律底线。

校正思想偏差,紧绷克己奉公的自律之弦。有机结合党支部“三会一课”、组织生活会等,提升学习实效,强化成果转化,将学习贯彻

《条例》情况作为2024年度党支部组织生活会对照检查的重要内容,每个党员都要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,实事求是查摆自身不足,深入进行自我剖析,认真开展批评和自我批评,切实抓好整改落实。

深学细悟笃行、汲取奋进力量,将开展党纪学习教育转变为推动纪检监察工作高质量发展的强大动力

纪检监察机关是党内监督和国家监察专责机关,是党的“纪律部队”,肩负维护党的纪律的重要职责。习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上发表重要讲话强调,“努力做自我革命的表率、遵规守纪的标杆,打造一支让党中央放心、让人民群众满意的纪检监察铁军”。国有企业具有国有性和企业性的双重属性,纪检监察干部更要坚决贯彻落实新时代党的建设总要求,发扬自我革命精神,既要做好政治监督,确保党的政策落实到位,也要围绕生产经营这个中心,开拓创新,发挥好监督执纪问责作用,为企业健康发展提供坚强保障。(下转3版)

学条例 守党纪

编者按

2024年5月12日是我国第16个全国防灾减灾日，主题是“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”。5月11日至17日为防灾减灾宣传周。为牢固树立安全发展理念，提高应急处置和灾害防治能力，提升领导干部的应急管理能力，省委党校应急管理培训中心4名教师撰写文章围绕应急救援、应急处突等不同主题进行阐述，在此一并登出，以供交流学习。

提高领导干部应急处突能力

□王燕

习近平总书记指出：“干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。”应急处突能力是应对紧急情况、处置突发事件的本领，是干部成长的“磨刀石”“基本功”“必修课”“加分题”，是领导干部的必备能力。

提高应急处突能力，要增强风险意识，下好先手棋、打好主动仗，做好随时应对各种风险挑战的准备，提升应急“预”能力。“预”是一项系统工程，强调平时做好应急准备。其一，提升预防能力。即健全风险防范化解机制，把应急处突工作关口前移，避免或减少突发事件发生，坚持从源头上防范化解重大安全风险，加强风险识别、风险评估、风险沟通、风险处置，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。其二，提升预警能力。是在突发事件萌发但未形成事件之前，早发现早应对，减轻危害或把危害消灭在萌芽状态，建立科学、系统、规范、综合、灵敏、高效、创新、权威，具有可操作性、及时性的监测预警机制，加强监测预警，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。其三，提升预案能力。应急预案是各级人民政府及其部门、基层组织、企业、事业单位和社会团体等为依法、迅速、科学、有序应对突发事

件，最大程度减少突发事件及其造成的损害而预先制定的方案，是体制、机制、法制、原则、方针、政策等的具体呈现。预案编制引导着应急能力建设，要科学编制应急预案，健全应急预案体系，落实各环节责任和措施。其四，提升预练能力。演练是检验应急预案、提升应急能力的有效手段。演练应有挑战、想全面，结合实际、合理定位；着眼实战、讲求实效；精心组织、确保安

全；统筹规划、循序渐进，避免演练形式以演为主、情景设置过于简单、演练过程与预案脱节、处置决策照本宣科、反思评估不够到位。其五，提升预备能力。功夫要下在平时，不打无准备之仗。要加强应急救援队伍建设，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。要强化应急管理装备技术支撑，优化整合各类科技资源。要树牢群众观点、坚持群众路线，完善公民安全教育体系，培育应急文化，做到理念引领、多元教育、经验借鉴、制度保障、行为养成、持续改进。

提高应急处突能力，要努力成为所在工作领域的行家里手，不断提高应急处突的见识和胆识，提升应急“处”能力。“处”是战时对可能发生的各种风险挑战，做到心中有数、分类施策、精准拆弹，有效掌控局势、化解

危机。其一，要提升政治能力。就是要旗帜鲜明讲政治，要有敏锐的政治判断力、精准的政治领悟力、坚决的政治执行力。所有突发事件，往往都是关系人民群众切身利益甚至是生命安全的事，要善于从政治上分析、研判、应对，要秉持以人民为中心的发展思想，坚持“人民至上、生命至上”的理念，站在党和国家事业大局的高度、站在人民群众的立场上来处置。其二，要提升研判能力。研判是事件处置的前提、谋求主动的关键、应急决策的依据。习近平总书记强调：“领导干部要有草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋的见微知著能力，对潜在的风险有科学预判，知道风险在哪里，表现形式是什么，发展趋势会怎样。”其三，要提升指挥能力。指挥是应急处突的关键，要透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因、果断决策、善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效处理突发事件。必须讲究科学，防止盲目性，坚决杜绝“长官意志”“外行领导内行”。必须与时俱进，用好用足科技手段。近些年来，信息化技术、智能装备技术突飞猛进，大数据、云计算、地理信息等新技术新方法广泛运用，为提高突发事件应对的科学决策水平和应急能力提供了诸多先进条件。必须严防次生事故发生，把严防

次生事故作为抢险救援的一条底线来坚守。其四，要提升沟通能力。突发事件历来是媒体关注的焦点和热点。面对全媒体时代，处置突发事件、搞好新闻舆论引导，要加强舆情跟踪研判，关键时刻不失语，重大问题不缺位，主动发声、正面引导；要让正能量充盈网络空间，用真相揭露谎言，用科学战胜谬误；要强化融合传播和交流互动，信息发布要表意明确、简练直接、有效管用，内容要合情合理，努力营造良好舆论环境。

提高应急处突能力，要紧密结合应对风险实践，查找工作和体制机制上的漏洞，及时予以完善，提升应急“复”能力。“复”是总结过去、深刻反思、举一反三，把事后的经验教训反馈到事前的风险管理、应急准备中去。提升“复”能力，要剖析经典案例。其一，要全面复盘，找准关键。复盘案例过程、处置措施、问题原因，找准关键环节、关键问题。其二，要举一反三，警示教育。“一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示”，把别人的经历变为自己的宝贵财富。其三，要提高站位，落实整改。贯彻应急管理新理念、新思想、新部署，统筹谋划、补短板、强弱项，不断提升应急处突能力。

作者系省委党校应急管理培训中心副教授

强化防灾减灾科技支撑 提升灾害应急救援能力

□刘凤

我国自然灾害形势复杂严峻，尤其是极端天气气候事件多发。灾害发生后，由于波及范围广、受影响人群众多，救援救助需求在短时间内大量涌现。同时，受灾害影响，基础设施损毁、通信中断等情况也会大大影响救援效率，因此，需要通过强化防灾减灾科技支撑，提升灾害应急救援能力。

科技赋能灾害应急救援符合中国式现代化建设的需要

《“十四五”国家应急体系规划》提出了到2025年应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展的目标，其中科技信息化水平的提升是关键。融合运用物联网技术与5G、北斗导航定位、云计算、大数据、智能传感等技术，推动互联网、虚拟仿真等技术与应急救援技术的深度融合，成为当前提升应急救援效率和安全性的重要技术支撑。数字技术作为应急救援技术的新维度，主要通过各类应急救援信息化系统，将大数据思维和技术深度嵌入到多元、流动、复杂、异质、多变的应急救援行动中，实现对灾害发展趋势、救援资源分布、受灾区域人员流动等关键变量的实时监测，进而对救援数据进行全面采集、高效存储和精准计算，构建起多样化的通信手段和智慧化管理平台，促成灾害动态的“一屏”了然。通过“互联网+线上应急救援”，可以有效融合各类救援资源，实现灾情及救援信息的快速传递

和共享，不仅提高救援效率，降低救援成本，而且有助于提升公众的安全感和满意度，既响应我国应急管理现代化和信息化建设的需要，也符合现代化建设的需要。

加强灾害预防预警是强化防灾减灾科技的首要任务

充分利用大数据、人工智能、遥感监测等现代科技手段，对灾害发生的可能性进行综合分析和研判，可以提高预测的准确性和时效性，进而为救援行动争取宝贵时间。尤其是基于机器学习和深度学习的灾害预警模型，通过处理和分析大量的历史数据和实时数据，预测自然灾害的发生和发展趋势，为相关部门和公众提供准确的预警信息，可提前做好灾害应对和救援准备。比如应急管理部研建的“应急指挥一张图”信息化系统，作为灾害场景构建、模拟和演练的可视化决策系统，旨在化解灾害救援信息碎片化、决策难度大、救援力量难以合理调度等问题。该系统借助地理信息系统、遥感影像、传感器装置、视频监控等设施，实时监测风险情况，并在灾害发生后智能化筛选相关信息，连通相关数据系统，辅助指挥人员进行远程指挥与调度管理，为灾害救援提供决策支持，从而实现对风险和突发灾害事件的快速响应。

提高救援信息对称性是强化防灾减灾科技的关键环节

将新技术与应对灾害的经验相融合，可以反馈和指导应急救援的科学化，提高救援信息和资源的对称性与匹配度。救援力量和资源情况的报送是化解救援主体间信息不对称的关键环节。当前大多数救援力量通过临时建立的微信工作群等渠道沟通和报送信息，容易出现信息冗余、遗漏、重复报送或报送不及时的问题。数字技术既可以实现对灾害求救信息和资源的归统与调派，还具备信息报送、反馈和指导应急救援的功能，同时，通过加密或脱敏手段，能够有效把控相关通知和信息的开放范围。在此基础上，通过进一步挖掘信息反馈功能，使救援力量一方以平台使用者的身份，及时报送和反馈队伍情况、救灾现场情况、救援需求等一线信息，可以辅助决策者根据情况变化更高效地指导灾害应急救援。比如腾讯云智慧应急系统、阿里云智慧应急系统等，能够快速为灾害发生地匹配和推荐应急救援力量和物资。应急管理部灾害应急救援救助平台通过三款（公众端、现场端、队伍端）一平台（应急资源平台）一中心（95707虚拟呼叫中心）将应急救援的需求、供给、信息沟通等整合到一起，能够在巨灾发生后高效链接相关资源，为高效救援提供技术支撑。

关注和积极应对科技驱动下灾害应急救援面临的挑战

随着科技的日新月异，灾害预测的精准度和应急救援的效率得到显著提升，为最大限度减少灾害损失提供了有力保障。基于机器学习和深度学习的灾害预警模型在应急管理领域发挥着越来越重要的作用，但是仍然存在一些挑战和限制。一方面，数据的质量和完整性会对模型性能产生重要影响。因此，必须明确严格的数据收集和管理流程，确保数据来源的广泛性和可靠性；建立有效的数据清洗和预处理机制，消除异常值的干扰；建立数据质量评估体系，定期检查和修正数据，提高模型的准确性和可靠性。另一方面，模型的训练与优化需要消耗大量时间和计算资源，且过程复杂。为提升模型训练效率，应结合历史灾害数据、地区特点和实际情况，对模型进行定制化和适应性调整。同时，利用高性能计算资源和分布式计算技术，提高训练效率，缩短模型训练时间。在实际应用中，综合考虑灾害因素和现实条件，通过加强数据质量管理、提升模型训练效率，以更好地应对灾害应急救援工作中的各种挑战，推动科技在灾害管理领域发挥更大作用。

作者系省委党校应急管理培训中心教师

提升领导干部防范化解风险本领

□田晶晶

党的二十大提出，要增强干部“防范化解风险本领”，“着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力”。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，全面提升领导干部防范化解风险本领，不仅要增强领导干部实操技能入手，还应引导其以正确的理念认知应对风险挑战，打好风险治理“组合拳”。

筑牢底线思维，增强领导干部忧患意识。习近平总书记强调，“我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当”。增强忧患意识，就是要正确认清形势，始终保持清醒的头脑和奋发有为的精神状态，就是要始终保持警惕，随

时预防可能出现的风险和危机，做到居安思危。任何风险事件的发生都有一个从量变到质变的过程，要见微知著，提升对风险的洞察力，知道潜在风险在哪里、表现形式是什么、发展趋势会怎样，做到一叶易色而知天下秋，为防范化解风险赢得战略主动。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，领导干部要增强底线思维，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有效防范化解重大风险，也要对化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

增强党性修养，提升领导干部的政

治敏锐性和政治鉴别力。领导干部要具备敏锐的政治洞察力，及时识别和判断政治风险。通过及时学习党的创新理论、党的最新方针政策，开展形式多样的思想政治教育，如研讨会、讲座、案例分析等，更加深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。增强党性修养，坚定政治立场，面对风险时能够不受各种干扰和诱惑。实施跨部门、跨地区的干部交流计划，拓宽视野，提高综合判断能力。鼓励干部到基层一线锻炼，在复杂的工作环境中，学会识别和处理各种政治风险，提高政治敏锐性和政治鉴别力。建立监督机制，通过监督，及时发现并纠正干部在政治敏锐性和政治鉴

别力方面的不足。通过建立和完善信息收集和分析机制，培养干部的信息分析能力，使其能够从大量信息中甄别出关键信息，及时掌握国内外政治动态。利用专家咨询和智库资源，提高干部对复杂问题的理解和处理能力。强化干部的心理素质培养，提高干部在复杂情况下的决策和应对能力。

提升战略思维能力，培养领导干部全局观念。战略思维能力是高瞻远瞩、统揽全局，善于把握事物发展总体趋势和方向的能力。各级领导干部要充分做好防范和化解重大风险的准备，既立足当前、抓好当前，又深谋远虑、审时度势，增强工作的预见性、前瞻性和决策的科学性。（下转4版）

以新质生产力赋能应急产业高质量发展

□王飞 王晓端

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调，新质生产力“由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生”，“本质是先进生产力”。以新质生产力赋能应急产业高质量发展，理论上可以为提高应急产业转型升级的科学性、精准性和效率性提供新的视角和方法论。在现实层面，这种赋能可以推动应急产业现代化转型，有效提升党委政府面对复杂突发事件时的响应速度和处理效果，为社会稳定和人民安全提供坚实保障。

新质生产力通过技术和生产要素配置创新在应急产业中提升响应速度和效率，优化资源利用，并推动产业的深度转型和新业态发展。首先，技术创新，尤其是信息技术如大数据和人工智能的应用，极大提高了应急响应的速度和效率。通过实时数据分析和智能决策支持系统，可以在灾害预警、事件响应和资源调度等关键环节，实现快速准确地决策和行动。其次，生产要素的创新配置，包括人才、技术和资本的优化组合，有助于提高资源使用效率，确保在紧急情况下能够快速有效地调配和使用有限资源。例如，通过跨行业合作和平台化管理，可以实现资源共享和协同作战，显著提升整体应急能力。最后，新质生产力促进了应急产业的深度转型升级，不仅推动了传统应急装备和服务的技术更新，还催生了新的业态和模式，如远程医疗救援、灾害风险评估服务等。这些创新不仅提升了应急产业的服务质量和效能，也为应对复杂多变的灾害和危机挑战提供了更为灵活和高效的解决方案。

新质生产力通过技术和生产要素配置创新赋能应急产业，以满足对高安全和高效率的社会需求，成为推动应急产业高质量发展的必然选择。首先，经济全球化背景下的复杂性和不确定性增加了应急挑战的规模和频率，这要求应急产业能够快速、有效地响应全球性问题。其次，信息化的快速发展，尤其是互联网、大数据、人工智能等技术的进步，为应急响应提供了新的手段和工具。这些技术的应用不仅可以提高响应速度和决策精度，还能通过优化资源配置和提升服务效率来增强应急管理的整体效能。此外，社会对安全和效率的要求日益提高，推动应急产业不断寻求新技术和新方法以满足更高标准的需求。因此，新质生产力的引入成为推动应急产业高质量发展的内在需求，是顺应技术发展和进步趋势的必然选择。新质生产力赋能应急产业的路径主要有以下几个：

技术创新路径。新技术如人工智能（AI）、大数据、物联网等的发展，为应急产业的技术升级和产品创新提供了强大动力，进而显著提升产业的整体技术水平和竞争力。首先，AI技术通过智能分析和处理大量的应急相关数据，提高了灾害预测的准确性和应急响应效率。例如，利用AI进行图像识别和分析，迅速评估灾害损失，优化救援资源的分配。其次，大数据技术实现对历史和实时数据的深度挖掘，为决策提供科学依据。通过分析不同时间和地点的灾害数据，辅助制定更为有效的预防措施和应对策略。再次，物联网技术通过连接各类传感器和设备，实现实时数据收集和监控，对复杂环境的感知和远程控制。最后，这些新技术的融合使用推动传统应急装备和服务的升级换代，催生新的产品和服务模式，如基于AI的灾害风险评估工具、基于物联网的智能预警系统等，进一步提升应急产业的技术含量和市场竞争能力。通过持续的技术创新和应用，应急产业能够更加高效和智能地应对各种紧急情况，更好地维护国家安全、社会稳定和人民群众利益。

产业升级路径。新质生产力通过促进技术创新和提高生产效率，为应急产业从传统向现代的转型升级提供了重要支撑。在产业链优化方面，新技术的应用，如物联网和大数据，实现对应急资源的实时监控和高效调度，从而提升整个产业链的响应速度和服务质量。例如，通过物联网连接的各种传感器能够实时收集环境数据，预测可能的灾害风险，而大数据分析则可以在灾害发生后快速评估损害程度和资源需求，优化资源分配。在业态创新方面，新质生产力推动了应急产业服务模式的创新，比如通过云计算和AI技术，开发出基于订阅的灾害预警服务和个性化的救灾恢复计划，满足市场对于个性化和高效服务的需求。此外，国际合作也是新质生产力促进应急产业升级的一个重要方面。随着全球化的发展，应急管理逐渐成为跨国界的挑战，通过技术交流合作项目，如国际救援力量的协调和共享先进的救灾技术，可以提高全球范围内的应急响应能力和效率。总的来说，新质生产力不仅推动了应急产业技术和服务的革新，还促进了全球应急管理能力的提升，为应对日益复杂的全球性挑战提供了有力支持。

政策制度路径。政策制度路径应聚焦于政府支持、标准完善、人才培养和资金投入四个关键领域。首先，政府应提供政策支持，为应急产业的技术创新和发展营造良好环境，包括出台优惠政策和法律法规，鼓励企业和研究机构进行技术研发和创新。其次，完善行业标准，形成统一的技术和服务标准体系，促进产业健康有序发展，提高产品和服务的质量与安全性。再次，在人才培养方面，政府应与高等院校和职业培训机构合作，开设相关课程和培训项目，培养一批掌握新技术、懂得应急管理知识的复合型人才。最后，应增加资金投入，通过设立专项基金、提供研发补贴等方式，支持应急产业的技术研发和产业化应用，特别是在人工智能、大数据、物联网等新兴技术领域的应用探索。通过这些综合政策措施，可以有效促进应急产业借助新质生产力实现高质量发展，提升应对各类突发事件的能力。

作者均为省委党校应急管理培训中心副教授

如何化解基层干部的“舆情焦虑”

□李遑

从互联网时代进入移动互联时代,无数普通网民构成数以亿计的“聚光灯”,基层工作中存在的任何问题和不足,都可能会以超乎想象的速度被无限放大,有的甚至会发酵成重大舆情。

2024年4月9日,微信公众号“浙江宣传”在《基层“舆情焦虑”从何而来》一文中就提到,现在一些基层干部将舆情视为“洪水猛兽”,处置起来如履薄冰、畏首畏尾,患上了风声鹤唳、草木皆兵的“舆情焦虑症”。

那么,基层“舆情焦虑”都有哪些表现?根源在何处? 又该如何化解呢?

(一)

所谓“舆情焦虑”,可以简单理解为担心与自己相关的舆情会随时爆发,更担心舆情爆发后由于处理不当产生严重后果。

这也是眼下一些基层干部的现实苦恼:明明一五一十回应群众,为何网友仍不买账?明明出于好心推出便民举措,怎么就被传来传去变了味?明明是正常的工作生活、待人接物,怎么发到网上却引爆了热点?

在群众心里,基层干部就是党和政府在基层的“形象代言人”,他们的一言一行都是风向标。这也造成一些基层干部除了做好本职工作,还时刻担忧网上的这一点“风吹草动”,生怕站在舆论“聚光灯”下。

时间长了,一些基层干部给自己戴上了“紧箍儿”,躲曝光、怕传播、求低调。有的把普通吐槽当舆情,将简单的线索、初级的爆料、个别的负面评论视作舆情,如临大敌、战战兢兢;有的把小舆情看成中舆情,中舆情看成大舆情,人为放大了风险感知;还有的看到同行出问题,就担心波及自身,坐立不安,一根弦过度紧绷,甚至滋生出“多干多错,少干少错,不干不错”的心理。

其实,网络世界众声喧哗,哪怕再好的事,也很难获得百分之百满意,有点赞表扬,有善

意批评,有满腹牢骚,甚至还会有攻击谩骂,都算是正常的。热议之下,也并非所有的网络舆情都需要处置,网民关于社会话题的正常讨论不仅不该被排斥,而且是一个开放包容的社会应该倡导的。

(二)

怕舆情、怕关注,背后是怕争议、怕问责。复旦大学新闻学院教授张志安认为,基层之所以产生“舆情焦虑”,深层次原因在于一些基层干部有“舆情洁癖”,就是对舆情零容忍,一旦出现负面声音,不管多大声量,都希望能够全部“抹平”。

这种“洁癖”既不符合我国信息公开的原则,也不适应社会治理现代化的要求,还与当前网上舆情的客观生态相违背。除了被问责压力过大外,笔者认为基层产生“舆情焦虑”还有三方面原因。

一是小马拉不动大车。基层治理能力整体还不适应互联网时代的新要求,面对瞬息万变的舆情,基层干部普遍感到技术手段不足,应对能力不够,处置效果不佳,需要学习掌握新的工作方法和技能。特别是面对一些重大突发事件时,完全超出了基层的应对能力范围,需要上级部门帮助协调处理。

二是奉行“沉默是金”。重大突发事件发生后,如果不能及时发布权威信息回应社会关切,就可能出现谣言满天飞的局面。但一些基层干部缺乏担当意识,“打死也不说”,寄希望于时间过去,热度会被冲淡。却不知,舆论场上正确的声音不去占领,错误的声音就会持续蔓延。

三是决策受“热搜”影响。“热搜”并不总是能代表真实民意,而在现实生活中,政府决策受“热搜”影响的情况并不鲜见。有些政策措施本来无可厚非,但只要上了“热搜”,被网友们一质疑,一些基层部门马上就改弦更张来平息舆论,从而影响到政府的公信力。

京津冀协同发展背景下推动环京县域经济高质量发展的对策建议

省委党校中青一班课题组

京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。沿着习近平总书记指引的方向,十载光阴,春华秋实,京津冀努力建设中国式现代化的先行区、示范区。环京14县(市、区)拱卫首都,与北京地缘相接、人缘相亲、区域一体、文化一脉,如何在京津冀协同发展背景下推动经济高质量发展,是一个必须深入思考的课题。为此,省委党校中青一班课题组深入北京怀柔、河北丰宁开展调研。

调研地的发展优势与存在的问题

课题组重点走访了怀柔科学城和河北丰宁经济开发区。怀柔科学城位于北京东北部,处于怀柔区、密云区的核心地带,规划面积100.9平方公里,是北京怀柔综合性国家科学中心的集中承载地,是北京建设具有全球影响力的国际科技创新中心的核心支撑。怀柔发展科学城的有效做法和成功经验有很多。一是机制改革聚人气。园区通过给予人怀研究机构 and 人员事业编制、人才指标等倾斜支持以及薪酬补助、特别支出费用等补助,推动相关科研人员入驻科学中心。目前园区科研人员达2.3万人,其中包括菲尔兹奖得主2名、全球高被引科学家28名、两院院士77名、国务院政府特殊津贴专家211名。二是开放共享上水平。科学设施已面向全球开放共享,其中综合极端条件、地球数值模拟装置和第一批交叉研究平台等7个科学设施平台累计对外开放机时超过70万小时,吸引了清华大学、荷兰埃因霍温理工大学等40多个国内外用户申请开展课题研究和攻关。举办国际综合性科学中心研讨会等科技创新活动80余场,中国干细胞与再生医学协同创新平台大会永久落户园区。三是“科学+城”育生态。怀柔科学城积极打造科学家的“一生之城”。雁栖国际人才社区一期投运、二期年内竣工,北京第三实验学校等一批工程开工建设,将为全球各地来怀科研人员提供集长期或短期租住、办公科研于一体的优质配套服务。

河北丰宁经济开发区距承德市140公里,距北京界10公里,已成为城内产业及承接京津产业外溢的发展平台和重要载体。一是基础设施趋于完善。规划用地面积7.86平方公里,园区“九通一平”覆盖面积7平方公里,学校、医院、客运站、物流、酒店等配套设施一应俱全。二是产业发展注重协同。借助京津冀协同发展机遇,按照园中园模式,打造了三个产业园区:怀丰产业园,已入驻企业20家,总投资15亿元,涵盖汽车部件、新能源装备、食品加工、生物医药等领域;京北中小企业总部基地,入驻技术服务、现代商务、科技创新、高新技术研发、科技成果转化等重点企业40家,注册总部经济达到149家;国华清洁能源装备制造产业园,投资10亿元,占地175亩,是柔性负荷绿色综合智慧能源产业园。三是园区政策出新意。出台《关于推行“开工承诺制”审批改革的实施方案》《行政执法领域适用首违不罚的实施办法》等文件,规定凡是符合园区产业支持政策的,按照固定资产投资最高给予5%的奖励;引进外贸经济最高可奖励300万元。

总体来看,环京县域与北京地缘相邻、人缘

相连,协同发展较为深入,产业结构较为高端,创新能力突出,为高质量发展打下良好基础。但另一方面,环京县域经济发展也存在一些不容忽视的问题。

一是跨界交通有些路段不畅通。课题组从怀柔赴丰宁途中,在国道111线河防口至汤河口有25公里为三级路,时速40公里,与两端一级路形成鲜明对比,成为人丰的中梗阻。二是县域间发展规划缺乏整体统筹。环京县域间缺乏统一的区域发展规划和协同发展规划,很多产业重复建设,协同性不够。这种不良竞争不仅使得环京县域的整体发展水平落后于其他地区,还导致了很多资源浪费。三是产业发展整体实力不强。河北环京县域经济发展参差不齐,产业链条各环节发展也不均衡,接续发展难度大,制约了北京科技成果在环京县域的就近产业化转化。四是协同发展机制尚需进一步理顺。具体表现在:其一,在干部挂职交流、疏解合作协商、对接工作推进等方面,突破现有行政级别不对等约束、优化沟通对接机制的探索进展不理想;其二,北京各区缺少支持产业转移承接的财税共享、人才流动政策措施,引导生产要素向环京县域流动和聚集难度仍大;其三,河北与北京在政策环境和公共服务水平等方面有差距,短期内解决还缺乏重要抓手和突破口。

推动环京县域经济深化协同发展的对策建议

持续推进与北京交通体系一体化。环京县域与北京山水相连,一体化的交通基础设施网络是区域发展的必要条件,而且见效快、看得见、摸得着,容易取得共识、展开行动。具体工作可分为三步走:一是近期以解决具体问题为目标,快速提升跨界通行效率;二是中期以完善通行设施为目标,加快推进交通网络建设;三是远期以区域产城融合为目标,形成一体化职住平衡格局。

推动协同发展机制进一步完善。与长三角、珠三角由市场作用产生的区域分工与合作不同,京津冀协同发展是政府主导推动的区域经济一体化的战略。为此建议:一是完善自上而下的协同机制,在京津冀协同发展领导小组指导下,环京县域机制应围绕具体的规划合作事项设定目标、计划,明确分阶段需要解决的重点问题。二是完善各专题协调工作机制,建立专题会议制度、联络员制度、工作小组制度。三是建立工作反馈协调机制,按年度及时总结环京县域协同发展合作中已经取得的成效、经验,提出下一步需要共同合作解决的问题。四是建立针对区域合作工作的政绩考核机制,完善相应的奖惩制度,推动合作事项有效落实。五是完善联合申报机制,对于区域合作中需要提请国家决议的事情,经过充分研究,积极联合向国家有关部门汇报,申请列入国家重大事项和议题。六是建立“京津冀标准”体系,针对京津冀优势产业,建立技术标准、知识产权保护、风险评估和安全监管体系等“京津冀标准”,共认共享。

大力培育壮大特色产业集群。产业协同发展是牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”的

关键,加快推进创新型、高成长性企业集聚,加速培育头部企业集群是加快建设现代化产业体系的有力抓手。一是深化招商引资一体化联动。环京县域要与对接的北京各区建立信息互通的常态化交流,建立定期协调会议机制和招商引资基础数据共享机制。二是协同构建一体化现代产业体系。环京县域结构调整与转型发展要纳入京津冀协同发展大局一体化统筹,树立“大资源、大区域、大产业”观念,把合作共赢作为协同发展的目标,联合编制产业链图谱,“一链一策”制定产业链延伸布局和协同配套政策,深化“总部+生产基地”“研发+转化基地”的跨区域产业链、供应链新模式,共同培育“总部+智造”产业生态,构建分工合理、上下游衔接的一体化现代产业体系。三是补短板强弱项、打通产业协同发展的堵点。针对产业对接协作和产业协同发展存在的薄弱产业环节以及产业链缺失的现状,以环京县域开发区为载体,加快区域产业链补短板、强弱项,推动区域产业链补链强链延链畅链,畅通区域产业分工协作和协同发展链路,增强区域产业资源配置能力、区域产业专业协作能力、区域产业集聚集群化发展能力和区域产业发展的根植能力与抗风险能力,有效承接北京非首都功能转移。四是共建特色产业基地,以科技创新促进产业转型升级。环京县域自主特色产业优势明显,要立足各自比较优势,与北京形成差异化优势互补。比如:打造清洁能源基地北京绿氢谷、有机农产品供应基地、装备制造产业基地、绿色建材基地、跨区域型生态文旅共同体等,明确环京各县功能定位,不求全而散,但求精而专,进一步延链补链强链,促进区域产业转型升级。

积极推动公共服务共建共享。习近平总书记强调,“推进京津冀协同发展,最终要体现到增进人民福祉、促进共同富裕上”。教育资源共享。采取合作办学、远程教育、网络资源共享等形式,在学校管理、师资培养、课程建设上进行深入交流合作,促进北京优质基础教育、职业教育资源向环京县域延伸布局,进一步提升两地院校合作办学水平。医疗资源共享。选择一批京津优质医疗机构,通过建设分中心、分支机构及促进医师多点执业等方式,在环京县城设立区域医疗中心,让当地百姓在家门口享受北京医疗资源。养老资源共享。全面提升环京县城健康养老领域服务保障能力,推动异地养老、医保定点互认,政务服务“跨区域通办”改革等试点,推动“京标服务”加快覆盖环京县域。生态资源共享。深入践行绿水青山就是金山银山理念,树立“大生态”观念,联合制定京津冀及周边地区大气污染防治的中长期规划,共同构建京津冀区域生态安全新体系。探索生态利益共享机制,积极探索生态产品价值实现机制,推动大气污染治理、污水处理等环境保护标准的统一,争取开展成本收益相匹配的生态综合补偿试点,健全常态化可持续补偿机制,在提升绿色生产力质效中加强生态环境综合治理,提升人民群众在协同发展中的获得感、幸福感。

课题组成员:曾庆鹏、田学斌、袁会民、郑晓燕、贾晓丽、于杰、熊广元

没有规矩,不成方圆。“规”和“矩”,是校正圆形和方形的两种工具,后用来比喻标准法度。党的十八大以来,习近平总书记就严守政治纪律和政治规矩多次作出重要论述,为坚定不移全面从严治政、深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了重要遵循。广大党员干部都要始终把政治纪律和政治规矩挺在最前面,铭刻在脑海心间、落实到具体工作、体现在日常行为,自觉用好严守政治纪律和政治规矩这把“尺”。

准确把握严守政治纪律和政治规矩的重要意义

党的规矩既包括党章、党纪、国法这些成文的规矩,也包括党在长期实践中形成的优良传统、工作惯例等未明文列入纪律的规矩,其中最核心、最关键的就是政治纪律和政治规矩。历史与现实一再证明,没有严明的政治纪律,就没有坚强的组织;没有严明的政治规矩,就没有正确的前进方向。严明的政治纪律和政治规矩是我们党事业兴旺发达的生命线,是立党之纲、治党之需、强党之要。广大党员干部务必深刻认识严守政治纪律和政治规矩的极端重要性,做政治上的清醒人、明白人、带头人。

习近平总书记多次强调,“政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律,遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础”,并反复告诫我们,“干部在政治上出问题,对党的危害不亚于腐败问题”“谁都不能拿政治纪律和政治规矩当儿戏”。严守政治纪律和政治规矩,核心是“严”,关键在“守”,不仅关乎党的形象和权威,更是确保党和国家长治久安的基石。新修订的《中国共产党纪律处分条例》坚决落实党的二十大关于坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导的各项部署要求,进一步严明政治纪律和政治规矩。

正在全党开展的党纪学习教育,是加强党的纪律建设、推动全面从严治政向纵深发展的重要举措。我们要准确把握党纪学习教育的目标要求,在学纪、知纪、明纪、守纪中铸牢忠诚之魂,严守政治底线,鼓足干事劲头,取得实实在在的成果。

正确理解严守政治纪律和政治规矩的深刻内涵

严守政治纪律和政治规矩是领导干部的政治责任。习近平总书记指出,“严明党的纪律,首要的就是严明政治纪律”“讲规矩是对党员、干部党性的重要考验,是对党员、干部对党忠诚度的重要检验”。对于党员领导干部来说,应不断强化党性修养,持续夯实严守政治纪律政治规矩的思想根基。要做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者,要以强烈政治责任感和历史使命感,积极投身中国式现代化建设伟大实践,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不折不扣把党中央决策部署落到实处。这既是对党绝对忠诚的体现,也是领导干部必须具备的政治责任。

严守政治纪律和政治规矩是领导干部履职用权、干事创业的必然要求。习近平总书记指出:“世间事,做于细,成于严。从严是我们做好一切工作的重要保障。”新形势下强调守纪律、讲规矩,是对我们党优良传统和宝贵经验的继承与发扬,是对马克思主义执政党建设规律的深刻把握。领导干部要切实解决好为谁掌权、为谁用权的问题,始终保持对权力的敬畏感,做到谨慎用权,任何时候都不搞特权、不以权谋私;牢记清廉是福、贪欲是祸的道理,戒贪止欲、克己奉公,严格约束自己的行为,切实把人民赋予的权力用来造福人民。

严守政治纪律和政治规矩是领导干部防范和抵御各种风险挑战的重要手段。习近平总书记强调,“面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务”,我们“既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招”。作为领导干部,我们更要坚持政治原则,经常拿纪律这把尺子量一量自己,拿规矩这面镜子照一照自身,不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力和水平,更好地应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战。

严守政治纪律和政治规矩是领导干部加强自我修养的重要内容。党章明确规定,共产党员要“自觉遵守党的纪律”“执行党的决定”。作为领导干部,必须保证在任何情况下都能做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏、政治本色不褪、政治责任不降。具体体现到行动上,就是要做到心有所畏、言有所戒、行有所止,不断提高自身的政治素养和道德水平,通过自我约束和自我完善,为广大党员干部树榜样、立标杆。严守政治纪律和政治规矩是长期坚持的必修课,要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,使党的政治纪律政治规矩成为永不断电的“高压线”。

做严守政治纪律和政治规矩的表率

作为领导干部,要心存“公尺”,铸牢忠诚之魂。心存“公尺”就是要以公心对待工作,始终将人民群众的利益放在首位。这不仅衡量一个领导干部是否忠诚于党和人民的重要尺度,也是其能否赢得群众信任的关键。一心为公是铸牢忠诚之魂的基石,也是推动社会稳定发展的强大动力。

作为领导干部,要头悬“戒尺”,守牢政治底线。习近平总书记强调:“纪律是管党治党的‘戒尺’,也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。”守牢政治底线,就要对党绝对忠诚,对党中央忠诚,对党章党规党纪、对党的理论和路线方针政策忠诚,就是在复杂多变的政治环境中始终保持正确的政治方向,始终保持清醒的头脑和坚定的立场,在风险挑战面前保持坚定的战略定力。

作为领导干部,要手握“标尺”,提升工作标准。敢于担当是领导干部的职责所在,也是价值所在。在实际工作中,领导干部应当把坚持底线思维、坚持问题导向贯穿工作始终,做到见微知著、防患于未然。要对自己高标准、严要求,不断学习新知识、掌握新技能、探索新方法。通过对标先进、找准差距,强化责任意识,知责于心、担责于身、履责于行,不断推动工作创新和效率提升。

作为领导干部,要行有“量尺”,鼓足干事创业的劲头。每一位领导干部都要有一把内化于心、外化于行的“量尺”,自找差距、自抬标杆,以更高的标准要求自己,始终保持积极进取的态度、永不服输的劲头和攻坚克难的勇气,擦亮“会干事”“能干事”“干成事”三张名片,激励“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识履好职、尽好责。

党的二十大报告对深入推进新时代党的建设新的伟大工程、以党的自我革命引领社会革命作出重大部署,强调加强党的政治建设,严明政治纪律和政治规矩。我国高等教育事业是中国特色社会主义伟大事业的重要组成部分,高等教育以立德树人为根本任务,以为党育人、为国育才为初心使命。新时代新征程上,高校应把严明政治纪律政治规矩和净化政治生态作为基础性、经常性、长期性的工作,把严明政治纪律政治规矩作为营造良好政治生态的基础与保障。高校领导干部更要深刻认识到严守政治纪律和政治规矩的极端重要性,用好“公尺”,公心只为民,一心办实事;用好“标尺”,奋斗有目标,行事有准则;用好“量尺”,做事有尺度,做人有格局;用好“戒尺”,心中有敬畏,行动有分寸。恪尽职守,积极工作,为党的事业贡献力量,以实干实绩实效奋力谱写中国式现代化建设河北篇章。

作者系省委党校中青班学员、河北工业大学亚利桑那工业学院党委书记

(上接1版)

不断强化政治监督。强化政治建设,做深做实日常监督,推进“四责协同”,把主体责任、监督责任、协助职责统筹起来,完善以党内监督为主导的监督机制,推动落实党委监督主体责任,积极与巡察监督、审计监督、财会监督、群众监督等有机贯通,努力打造高效监督机制。

深入开展专项监督。紧盯招标投标、工程建设等权力集中、资金密集、资源富集的重点领域和关键环节,主动靠前监督,精准有力监督,防范廉洁风险。在2022年、2023年连续开展招投标领域专项监督、专项整治的基础上,2024年开展招投标领域巡察问题整改监督检查,继续深化巩固监督效果,坚持发现问题和推动解决问题相结合、治标和治本相结合,切实发挥正风肃纪震慑作用,真正起到查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。

加强对“关键少数”的监督。强化对各级“一把手”等“关键少数”自上而下的监督,认真落实对下级党组织“一把手”谈话,提醒工作办法,对在日常监督中发现存在思想、作风、纪律等方面苗头性、倾向性的问题,及时进行提醒、谈话,推动“一把手”严于律己、严负其责、严管所辖。

持续深化纪检监察机构自身建设。认真落实省纪委监委工作要求,定期听取各单位纪委工作汇报,有序推进纪检监察干部全员培训,认真开展2024年度案件质量评查,所属单位纪委、纪委书记考核,着力锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察队伍,持续推动省属国企纪检监察工作高质量发展。

领导干部要用好政治纪律和政治规矩这把『尺』

□王轩

以量化指标为切入点 全面提升市级党校干部教育培训质量

□闫海芳

干部教育培训因党而生、为党而兴，是党的事业的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视干部教育培训工作，围绕干部教育培训的重要意义和重点任务等作出一系列重要论述，指出“没有全党大学习，没有干部大培训，就没有事业大发展”，强调“要加强干部教育培训，使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐”。这些重要论述，为新时代干部教育培训工作指明了前进方向。

为培养造就政治过硬、适应新时代要求、具备领导社会主义现代化建设能力的高素质干部队伍，2023年，中共中央印发了《全国干部教育培训规划（2023—2027年）》（以下简称《规划》），这是改革开放以来，党中央印发的第八个干部教育培训规划。《规划》从指导思想、主要目标、量化指标三个方面，旗帜鲜明地提出了今后五年干部教育培训工作的总体要求。其中在量化指标上，不仅明确了党政领导干部、职级公务员、国有企业事业单位领导人员、专业技术人员等不同类别干部的学时指标，还明确了干部教育培训机构的教学指标和课程更新指标。这一干部教育培训量化指标，以定性与定量相结合的方式，为各级党校全面提升干部教育培训质量提供了抓手、明确了目标、指明了方向。作为市级党校，

我们可以把以下三方面作为切入点，全面提升干部教育培训质量。

聚焦学时指标，分类、分级开设专题培训班

与上一轮规划相比，本轮规划在学时指标设定上更加突出分类、分级。在此前对党政领导干部分层级提出学时要求的基础上，首次对职级公务员、国有企业领导人员、事业单位领导人员分层级提出学时要求，并将其分为集中培训和网络自学培训两类。

为保证党员领导干部履职能力培训更加精准管用，市级党校需坚持问题导向，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题主线，以坚定理想信念宗旨为根本，以全面增强执政本领为重点，本着“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，紧紧围绕党中央重大决策部署和国家重大战略需求、地方党委和政府中心工作（如推进乡村振兴、提升城镇化发展质量、加强应急管理和突发事件处置能力等方面）深入推进干部教育培训体系改革创新，分层级、分领域、分专题开设培训班，引导干部及时填知识空白、补素质短板、强能力弱项。

聚焦教学指标，因时、因地调整教学方式方法

《规划》中明确规定，市级以

上党校（行政学院）总体教学安排中的党性教育课程的比重不低于每学期总课时的20%；各级党校（行政学院）主体班次中，运用具有干部教育培训特色的案例式教学的课程比重不低于每学期总课时的15%、运用其他互动式教学的课程比重不低于每学期总课时的20%。此举除了进一步保证干部教育培训的规范化，还有助于增强干部教育培训的针对性和有效性。当前，各地区各部门各单位虽然充分挖掘本地资源开展党性教育、开设案例教学等，但教学效果与教学目标仍存在一定差距。为进一步规范党性教育、促进质量提升，市级党校应通过观摩中央党校，中国浦东、井冈山和延安干部学院的精品课程，找准地方特色，紧贴业务实操，调整教学方式，结合实际开发通用教材、专业教材、区域教材和乡土教材，把实践中鲜活生动的案例及时运用到教育培训中，完善教学方法，运用情景模拟、桌面推演、工作复盘等方法，让干部在仿真情境中提升工作能力。

聚焦课程更新指标，有守、有为完善课程内容

虽然此次规划在课程更新指标方面，只对省级的党校（行政学院）、干部学院、干部网络培训平台作出要求，但是作为市级党校

也需及时对标对表，不断更新课程、加强大数据支持下的“智慧课堂”建设，使课程内容更具时代性、系统性、针对性、有效性，防止出现教师“一个专题讲数年”、课程内容与学员需求“供需不对称”等现象。这就要求我们各级党校要以“干而论道”的标准，进一步加强师资队伍建设，把干部教育培训师资纳入各级人才政策支持范畴，通过完善专职教师知识更新和实践锻炼制度，“名师带徒”、分级建设师资库制度以及探索建立符合干部教育培训特点的师资队伍考核评价体系和职称评审制度等方式，努力造就一批对党忠诚、业务精湛、授课水平高、在学科领域有影响力的知名教师。根据党中央的新精神新要求不断完善充实课程内容，利用多媒体丰富课程呈现形式，提升主体班次以及干部网络培训平台课程的更新率，以此来保证主课主业一体多面，引领干部教育培训实现全方位、系统性、重塑性变革，实现党校事业高质量发展。

作者单位：保定市委党校



基层党校教师每日三问

□刘英志

曾子曰：“吾日三省吾身：为人谋而不忠乎？与朋友交而不信乎？传不习乎？”这是儒家修身的办法。作为基层党校教师，想要提高自身的业务素养，其实也可以借鉴这个办法，只是“三省吾身”的内容要结合基层党校工作实际，不妨就叫“基层党校教师每日三问”。

一问：自己有一桶水吗？要给学生一杯水，老师要有一桶水。基层党校教育培训对象不是一般学生，而是基层干部，对于基层党校教师来说，装满这“一桶水”就更有必要。目前，各地的基层干部对理论知识抓得很紧，获取理论知识的渠道很多、平台很高，除了党校、行政学院，还有学习强国、网络干部学院等平台。面对理论水平

不断提高、知识储备不断丰富学员，基层党校教师如果不能深入系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想、帮助学员加深理解，而只是照本宣科，大概率会发生台上老师不如台下学员掌握全、理解深的情况。这个后果是相当严重的。所以，基层党校教师每天都要问问自己：有一桶水吗？能够给学员一杯水吗？这是党校教师对自身使命应有的敬畏。然而，装满这“一桶水”并不容易，必须把加强理论修养和知识储备作为一项长期坚持的系统工程。第一，要坚持读原著学原文悟原理，全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，做到学思用贯通、知信行统一。第二，要围绕教学任务，深化时事热点、重大理论问题研究，弄清自己担负专题课程的主要内容、突出特点、实践要求，构筑好课程的学理框架和逻辑结构。唯有如此，党校教师才能真正克服本领恐慌，在课堂讲授时切实避免“用

文件解读文件”“用现象说明现象”，让学员听得进、记得住、用得上，履行好为党育才的职责。

二问：自己真接地气吗？基层党校教师要上接天线、下接地气。中央、省、市党校每年都有基层党校师资培训课程，重要时间节点还有专题示范课，上接天线的信号是畅通的。基层党校教师本身就工作、生活在基层，下接地气本不成问题。但实际情况是，基层党校教师同基层干部在工作环境、工作内容上存在不小差异，如果整天不出校门、枯坐办公室，是很难接地气的，这样准备出的课程，是很难与基层干部产生共鸣的。基层干部特别是乡镇街道干部直接服务群众，工作创新空间广阔，工作成效立竿见影，但也要面对“上面千条线，下面一根针”的复杂性和艰巨性，所以，基层党校教师每天都要问问自己：真的接地气吗？真的理解学员的所思所急所盼吗？接地气最好的办法就是调研。深入基层调研是基层党校教师的基本功，要经常深入田间地头、深入工作一线开展调查研



究，既要了解先进典型、总结经验，又要善于发现问题、提出建议。唯有如此，才能更好地为党献策，才能把党校课程讲到学员心里去。

三问：自己与时俱进了吗？智能手机和大数据的迅猛发展，改变了我们的生活方式，也更方便我们接受和掌握新知识。在这样的工、生活节奏下，基层党校教师如果还墨守成规，单纯依靠传统讲述的方式教学，没有利用好新的传播方式，很可能无法满足党员干部工作的需要。所以，基层党校教师每天都要问问自己：与时俱进了吗？作为优秀的基层党校教师，不仅要掌握录制微党课短视频等新型工作方法，而且要运用互动式、案例式、情景模拟式等多种教学方法，切实提高党校课堂的教学效果。

作者系滦南县委党校常务副校长

第一次买西瓜

□王全喜

每当吃到蜜甜的西瓜，我就会想起10岁那年平生第一次买西瓜的事。

那是初秋的一天，天气依然热得很。近午时分，在地里干活的人们陆陆续续收工回来，聚集在大街的树荫下纳凉。这时，来了个赶着毛驴车卖西瓜的人。卖西瓜的是个40来岁的中年人，头戴草帽，操着外县口音，大声吆喝：“西瓜喽——沙瓤西瓜喽——”声音很有穿透力，引得人们纷纷聚拢到他的瓜车前。卖瓜的自报家门：“俺是永壁村的，今年俺们队里从山东请了个瓜把式，种的瓜真甜！大伙儿都尝尝，尝尝不要钱。”说着，就搬起一个大西瓜，手起刀落，瓜分两半，露出红瓤黑籽，再把瓜切成小块，分发给人们品尝。尝了西瓜，人们都点头称赞。于是，有用钱买的，有用麦子、玉米换的。不一会儿，车上的瓜就卖去了近半。

那时候，西瓜是经济作物，种西瓜的很少，能吃上西瓜很不容易。

我站在一旁，眼巴巴看着人们

买了瓜抱回家去，艳羡得直咽口水。这时，卖瓜的对我说：“喂，小伙子，买个瓜吧，我给你挑，保管甜！”我摇摇头：“俺不买！”卖瓜的又说：“是大人不让买吧？”我又摇摇头：“才不是哩！俺娘没在家。”卖瓜的又说：“买个瓜吧，你娘干活儿回来，见你给她买了西瓜吃，会夸你哩！”我心有些动了，说：“俺没钱！”卖瓜的说：“你过年挣的压岁钱哩？拿出来不就行了！”



见我没吭声，卖瓜的嘿嘿笑了两声，说：“大小伙子了，连个瓜也不敢买！”

这时，街坊邻居也有人劝：“想吃，就买吧！”

卖瓜的说我是大小伙子，我心里豪气顿生，加上街坊邻里有人撺掇，就跑回家从抽屉里找出了5毛钱。这钱还真是我的压岁钱。娘又给保管了。娘放钱的时候，也没瞞我。

我拿了钱给卖瓜的，卖瓜的挑了个西瓜称了称：“11斤，还差5分钱，不要了，便宜你了。”

我高兴得不得了，抱着西瓜回家去，等着娘收工回来吃西瓜。

终于，等到娘收工回来了。没等娘放下锄头，我就说：“娘，我买了个大西瓜！”

娘看了看放在屋门口的西瓜，问：“谁让你买的？”

我看娘有点不高兴，声音小了：“我自个儿买的。”

娘厉声说：“站过来！”我就走到了娘跟前。

娘甩手在我屁股上打了三巴掌，疼得我哇哇大哭起来。

这是我记事以来，娘第一次打我，也是我一生中娘唯一一次打我。

娘走进屋里关上了门。

等我哭够了，娘开了门，眼里含着泪，问：“知道今儿为啥打你吗？”

我嗫嚅着：“知道，我不该自个儿拿钱买西瓜！”

娘说：“知道就好。不经人家允许，随便拿人家东西就是偷！家里的钱，你不经过娘同意私自拿钱也是偷！懂吗？”

我赶紧点点头：“懂了。”

娘这才切了西瓜给我吃。

第一次买西瓜，娘给了我三巴掌。有这三巴掌的人生教育垫底，我堂堂正正走在人生的道路上。我感激娘一辈子。

作者单位：元氏县委党校



党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决形式主义突出问题和为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进，充分彰显了党中央驰而不息抓作风、坚决破除形式主义顽瘴痼疾、切实将为基层减负进行到底的坚强决心和坚定信心。从中共中央办公厅发布《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》到启动中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，从确定2019年为“基层减负年”到公开曝光形式主义、官僚主义典型案例，从倾听基层干部心声到为基层减负成为常态化工作，一系列部署安排、一系列重大举措推动基层减负工作逐步走深走实，为广大基层干部卸下沉重负担，激发了广大基层干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

作风建设永远在路上。形式主义、官僚主义是导致基层负担过重的根源。2024年，习近平总书记赴湖南考察时强调，要巩固拓展主题教育成果，建立健全长效机制，树立和践行正确政绩观，持续深化整治形式主义为基层减负。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议指出，要深刻领悟习近平总书记有关重要指示精神，从党和国家事业全局高度，深刻认识深化拓展整治形式主义为基层减负的重要性紧迫性，进一步增强责任感使命感，以彻底的自我革命精神抓牢抓实抓好，更好激励广大党员干部担当作为、干事创业。基层负担过重的根源已经明晰，减压释负的良好已经开出，必须坚决整治形式主义为基层减负，把为基层减负工作抓到细处、落到实处，见到实效。

要践行党的根本宗旨。从群众中来、到群众中去的群众路线，鲜明体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨，是我们党的生命线和根本工作路线。基层是党和政府联系广大人民群众的桥梁纽带，也是组织群众、动员群众、引导群众、服务群众的最前沿，事关党的形象、事关人心向背。形式主义的最大危害是脱离人民群众，背离党的根本宗旨，侵蚀党执政的群众基础，贻误党和人民的事业。深化整治形式主义为基层减负，就是要为基层卸下不必要的负担，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来，把更多精力用在和群众“面对面”、为民排忧解难的实事上来，将全心全意为人民服务的宗旨落到实处。

要练好调查研究基本功。“没有调查，没有发言权”，调查研究是共产党人事业成功的重要法宝。习近平总书记赴地方工作时就凝练出调查研究“深、实、细、准、效”五字诀，提出“当县委书记一定要跑遍所有的村，当市委书记一定要跑遍所有的乡镇，当省委书记一定要跑遍所有的县市区”。在2021年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记强调：“既要‘身入’基层，更要‘心到’基层，听真话、察真情，真研究问题、研究真问题。”不做正确的调查同样没有发言权，有的干部习惯于拍脑袋决策、拍胸脯蛮干、拍屁股走人，原因是没有做正确的调查研究，留下“烂尾工程”“半拉子项目”，既加重了基层负担，更损害了党的形象。只有切实转变作风，深入基层，方能把情况摸清、把问题找准、把对策提实，保证各项决策部署落实到位。

要健全基层减负长效机制。各级领导干部要转变工作作风，一级带着一级干，一级做给一级看，形成上下协同、各方协力的工作局面。要在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹指导下，不断健全省级层面、市级层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，督促落实好基层减负各项措施，在常和长、严和实、深和细上精准发力，形成常态化整治工作合力，构建边界清晰、分工合作、权责一致、运行高效的基层管理体制，确保基层减负工作见到实效。

要激发基层干部活力。减负是减去不必要的负担，减去形式主义痼疾。但也要防止借“减负”之名降低工作标准、放松质量要求，把“减负”当作不作为、慢作为、懒作为的“挡箭牌”。减轻基层负担，激发基层干部活力是实现基层治理现代化、做好基层工作的重要抓手。下好为基层减负这盘“先手棋”，要建立健全容错纠错机制，考虑动机与效果，善于做到“三个区分开来”，为敢于担当的干部撑腰鼓劲，激励他们干事创业的热情；要推动更多资源下沉为基层赋能，重点加强基层干部教育培训，助力基层干部增强“八种本领”，提升“七种能力”，提高服务人民的水平；要完善干部担当作为的正向激励机制，健全重实干、重实绩的考核机制，拓宽基层干部成长空间，促使基层干部队伍始终充满生机和活力。

作者高新文，系河北大学马克思主义学院副研究员；彭璐瑶，系河北大学哲学与社会学院伦理学研究生

(上接2版)通常，系统性风险不论是外部因素还是内部因素引发，往往各类风险相互叠加、内生演化、彼此作用，甚至引发不可预见的冲突震荡，这就要求领导干部必须站得高、看得远、想得深，以系统性的全局思维、整体性的通盘谋划，做好统筹协调和组织动员。要善于掌控关系全局的重大风险，把握主要矛盾，牵好防范化解风险的“牛鼻子”，下好先手棋，赢得防范化解风险的主动权。同时还要学会把握全局与局部、整体与要素的关系，既统筹全局，也聚焦局部，密切关注潜藏在局部里的危机，及早消除窥见于细节中的隐患，防范小风险发展成大风险、原有风险演变成次生风险、局部风险升级为系统风险。

增强斗争精神，提升领导干部的责任担当与战略定力。领导干部要主动到斗争实践中历练淬炼，面对风险挑战时要敢于站出来，要站稳政治立场，把准斗争方向，勇于承担责任，在复杂多变的环境中保持冷静和坚定的态度，不被短期的利益或压力所动摇。要树立为保障国家安全、社会安定、人民安宁而斗争的理念，把增强人民群众的获得感、幸福感、安全感作为价值旨归，通过不断的思想洗礼，使自己始终保持对党和人民的忠诚、对事业的执着追求。要建立激励机制和容错纠错机制，落实监督责任，完善重实干、重实绩、重担当的考核机制，激励广大党员干部敢于担当、勇于创新、善于作为。

加强实践锻炼，提高领导干部

坚决整治形式主义 持之以恒为基层减负

□高新文 彭璐瑶

防范化解风险的能力。通过强化实践锻炼，使领导干部不断提高解决问题的能力，增强其应对风险的实战能力，提升其应对复杂局面的本领。要坚持以习近平法治思想为指导，紧盯世界之变、时代之变、历史之变，运用法治思维备好斗争的“工具箱”、擦亮制胜的“撒手锏”。要创新应对风险挑战方式方法，不能因循守旧、墨守成规、迷信经验，而要敢于以人先的锐气和勇于开拓的精神，不断实现守正创新、变革出新，用好网格化管理模式、数字化赋能手段，因时因地创新防范化解风险挑战的方式方法。

完善制度体系，构筑防风抗险的“堤坝”。要补齐制度短板，完善风险防控机制，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，完善统一指挥、统筹协调、合成作战、专业研判、分类处置的工作格局。及时发现潜在的风险点，加强风险预警和信息共享，提前采取措施防范风险。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，构建一级抓一级、层层抓落实的责任体系。既要高度警惕和防范化解工作领域内的各类风险，也要密切关注全局性、系统性重大风险，主动加强协调配合，把党中央部署要求具体落实到每个领域、每个岗位、每个环节，切实把防范化解风险工作做实做细做好。

作者系省委党校应急管理培训中心主任教师